



KOMÁROM-ESZTERGOM VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: KE/12/542-176/2023

ELLENŐRZÉSI JELENTÉS

A Kormány 1355/2023. (VIII.3.) Korm. határozata a közszolgálati ellenőrzések 2023. évi vizsgálati tárgyköreiről és a vizsgálat alá vont szervekről

1. Általános rész

1.1. Ellenőrzött hivatal megnevezése:

Tarján Község Polgármesteri Hivatal

1.2. Az ellenőrzés tárgya:

- a) a szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, valamint a helyi önkormányzat képviselő testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztatottak közszolgálati jogviszonyában,
- b) a jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata,
- c) a polgármester, az alpolgármester díjazása, költségtérítése megállapításának gyakorlata,
- d) az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.

1.3. Az ellenőrzött időszak:

Az ellenőrzés a 2022. január 1. napjától 2023. július 31. napjáig tartó időszak munkáltatói intézkedéseire terjed ki.

1.4. Ellenőrzés kezdő napja:

2023. év október hónap 24. nap

1.5. Ellenőrzés záró napja:

2023. év október hónap 24. nap

1.6. Ellenőrzésre fordított napok száma: 1 nap

1.7. Ellenőrzés módszere:

Az ellenőrzés az ellenőrzött szerv által megküldött szöveges beszámoló, a képviselő-testületi határozatok kivonatai, jelenléti ívei, szabadság engedélyei, megszüntetések dokumentumai valamint az összegző adatokat tartalmazó adattáblák alapján, az információk összefüggéseinek vizsgálatával történt.

1.8. Ellenőrök száma: 2 fő

1.9. Hivatalt vezető jegyző neve:

Dics Mária

1.10. Hivatal betöltött létszámadatai (2023. július 31.):

vezetői létszám:	1	fő
I. besorolási osztályban:	1	fő
II. besorolási osztályban:	6	fő
ügykezelő:	0	fő
egyéb munkavállaló:	0	fő

2. Ellenőrzés megállapításai:

Az ellenőrzés során az ellenőrzött szerv által megküldött képviselő-testületi határozatok kivonatai, szöveges beszámolója, jelenléti ívei, szabadság engedélyei, valamint az összegző adatokat tartalmazó adattábla alapján:

Szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester esetében:

A vizsgált időszakban Tarján községben a polgármesteri feladatokat 1 fő főállású polgármester látta el, és munkáját 1 fő társadalmi megbízatású alpolgármester segítette.

A polgármester részére az éves szabadság a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 225/C. § (1) bekezdése alapján járó tárgyévi szabadság, valamint a nyilvántartásban szereplő – előző évben igénybe nem vett – szabadságnapok száma alapján került megállapításra a KIRA program segítségével. A polgármester szabadságának megállapítása minden év január 31. napjáig megtörtént. A Kttv. 225/C. § (2) bekezdése szerint a szabadságok ütemezését a polgármester előterjesztésére a képviselő-testület minden év február 28. napjáig jóváhagyta. A polgármester szabadságának nyilvántartása a KIRA programban és papír alapon vezetett jelenléti ívek használatával történt. 2022. évben és 2023. évben Tarján község polgármestere részére a törvényi előírásához képest –több szabadságnap került megállapításra, mivel részére tévesen gyermek utáni pótszabadság is megállapításra került. A beküldött táblázatok alapján megállapítható, hogy a tárgyéven ki nem vett, illetve fel nem használt szabadságok a következő évben megállapításra kerültek (2022. évre átvitt szabadság napok száma 45 nap, 2023. évre áthozott szabadság napok száma 65, összesen: 110. Az átvitt szabadság napok száma növekvő tendenciát mutatnak, igénybe vételük a tárgyévet követő március 31. napjáig nem valósult meg. A szabadságok igénybe vétele pár esetben eltért a képviselő-testület által elfogadott ütemtervtől.

A vizsgált időszakban nem merült fel panasz a polgármester szabadságának megállapításával, kiadásával kapcsolatban.

Szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a közszolgálati jogviszonyban foglalkoztatottaknál:

Az alap- és pótszabadságok, valamint szabadságáthozatok a Kttv. 101.§ (1)-(4) bekezdések illetve a Kttv. 252. §-a rendelkezéseinek megfelelően kerültek megállapításra. Éves szabadságolási terv 2022. évre és 2023. évre is készült. A szabadságok engedélyezése szabadságos tömb alkalmazásával történt, valamint igénybevett szabadságnapok a KIRA rendszerben kerültek rögzítésre. Több esetben előfordult, hogy a szabadságok kiírását órában állapították meg. 2022. évre átvitt szabadság napok száma összesen 158 nap, 2023. évre áthozott szabadság napok száma összesen 192 nap, mely növekvő tendenciát mutat. A tárgyévről átvitt szabadságok kiadása nem minden esetben történt meg a tárgyévet követő év március 31. napjáig.

A vizsgált időszakban nem merült fel panasz a szabadságok megállapításával, kiadásával kapcsolatban.

A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata:

A vizsgált hivatalnál az ellenőrzési időszakban 2022. évben 1 esetben történt jogviszony megszüntetés felmentéssel (Kttv. 60. § (2) bekezdés d) pont), mely szabadságmegváltással érintett jogviszony megszüntetés volt. A megváltott szabadság összege: 294.547,- Ft. A szabadság megváltással kapcsolatos munkáltatói intézkedés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelő volt.

A szabadság megváltással kapcsolatban panasz nem merült fel.

A polgármester, az alpolgármester díjazása, költségtérítése megállapításának gyakorlata:

A polgármester és az alpolgármester díjazására, és költségtérítésének megállapítására a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) tartalmaz rendelkezéseket.

A polgármester és az alpolgármester díjazása és költségtérítése képviselő-testületi határozattal kerültek megállapításra. A főállású polgármester illetménye és költségtérítése a jogszabályi feltételek szerint lettek megállapítva. A társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíjáról és költségtérítéséről 2022. márciustól lemondott.

A vizsgált időszakban a díjazásuk és a költségtérítésük megállapításával kapcsolatban panasz nem merült fel.

Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében:

Tarján főállású polgármestere 2020-tól rendelkezik német komplex felsőfokú (C1) nyelvvizsgával. 2020-ban képviselő-testületi határozat született az idegennyelv-tudási pótlék megállapításáról, a jogszabálynak megfelelően havi 38.650,- Ft összegben.

A pótlék megállapításával kapcsolatban panasz nem merült fel.

3. Összegzés:

A vizsgált időszakban a szabadságok megállapítása összességében a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt, de a szabadságok tárgyévi kiadása nem valósult meg. A tárgyévben ki nem adott szabadságáthozatok száma növekvő tendenciát mutat. A tárgyévről átvitt szabadságok kiadása a következő év március 31. napjáig nem kerültek kiadásra. A szabadságok kivételének engedélyezése, azok nyilvántartása megfelelő. Többször előfordul, hogy a szabadságok kiírása órában történik, ami nem felel meg a Kttv. 105. § (1) bekezdés rendelkezésének.

A polgármester esetében a szabadságnapok számának megállapítása nem a 2011. évi CXCV. törvény 225/L § alapján történt, mivel a polgármester a Kttv. 225/L. § (1) bekezdése alapján nem jogosult a Kttv. 102. § (1) bekezdése szerinti pótszabadságra.

Továbbá a polgármester esetében a szabadságok igénybe vétele több esetben eltért a képviselő-testület által elfogadott ütemtervtől.

Jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedés gyakorlata megfelelő.

A főállású polgármester illetménye és költségtérítése, valamint társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíja és költségtérítése a törvényi előírásoknak megfelelően kerültek megállapításra. Tarján község társadalmi megbízatású alpolgármestere tiszteletdíjáról és költségtérítéséről is lemondott. Felhívjuk a figyelmet arra, hogy míg a Mötv. 80. § (2) bekezdése alapján a társadalmi megbízatású alpolgármester a tiszteletdíja egészéről vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával lemondhat, addig a Mötv. 80. § (3) bekezdése a költségtérítés lemondására nem ad lehetőséget. A társadalmi megbízatású alpolgármester esetében ugyanis a költségtérítés akkor is jár, ha az alpolgármester a tiszteletdíjról lemond, mert a társadalmi megbízatású alpolgármester havonta tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult.

Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében megfelelő.

A vizsgált tárgykörökkel kapcsolatosan további észrevétel nem merült fel.

4. Intézkedést igénylő megállapítások:

Megvizsgált munkáltatói intézkedések száma: 8 db + a rendelkezésre bocsátott jelenléti ívek és szabadságengedélyek másolati példányai.

- 2 db képviselő-testületi határozat kivonat a polgármester illetményének és költségtérítésének meghatározásáról
- 2 db képviselő-testületi határozat kivonat az alpolgármester tiszteletdíjának és költségtérítésének meghatározásáról
- 1 db társadalmi megbízatású alpolgármester nyilatkozata a tiszteletdíj és költségtérítés lemondásáról,
- 1 db képviselő-testületi határozat kivonat a polgármester szabadságolási ütemtervének elfogadása 2022. év
- 1 db képviselő-testületi határozat kivonat a polgármester szabadságolási ütemtervének elfogadása 2023. év
- 1 db képviselő-testületi határozat kivonat a polgármester idegennyelv-tudási pótlékának elfogadásáról 2020. év
- szabadságengedély 2022, 2023 (2 fő köztisztviselő)
- jelenléti ív 2022, 2023 (2 fő köztisztviselő)

Kezdeményezett intézkedések száma: 2

Fegyelmi, illetve kártérítési eljárás kezdeményezésének száma: 0

Utóellenőrzés elrendelésének szükségessége: 1

Schäffer Györgyné

.....
Schäffer Györgyné
ellenőrzést végző ügyintéző

kmf.

Krupánszki Bianka

.....
Krupánszki Bianka
ellenőrzést végző ügyintéző

Horváth András

.....
Horváth András
főosztályvezető

Megállapítom, hogy a vizsgált időszakban Tarján Község Polgármesterének pótszabadsága helytelenül került megállapításra, mert a polgármester a közszolgálati tisztviselők jogállásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 225/L. § (1) bekezdése alapján nem jogosult a Kttv. 102. § (1) bekezdése szerinti pótszabadságra.

Kérem a fentiek alapján a szabadság-megállapítás gyakorlatának felülvizsgálatát.

Megállapítom, hogy a vizsgált időszakban Tarján község alpolgármestere a részére megállapított költségtérítésről írásban lemondott. A Mötv. 80. § (1) – (3) bekezdései szerint a képviselő-testület állapítja meg nevezett alpolgármester tiszteletdíjának és költségtérítésének havi összegét, figyelembe véve a Mötv. 80. § (3) bekezdésének azon rendelkezésére, miszerint a társadalmi megbízatású alpolgármester havonta tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult. Mivel a lemondás lehetőségéről az utóbbi jogszabályhely nem rendelkezik, így arról a jogosult nem mondhat le.

Kérem a fentiek alapján az alpolgármesterek díjazás-megállapítási gyakorlatának felülvizsgálatát, és szükséges intézkedések megtételét a jogszerű állapot megteremtéséhez.

Tájékoztatom, hogy hivatalunk a kezdeményezett fenti intézkedések megtételét utóellenőrzés keretében fogja vizsgálni.

Tatabánya, 2024. 06. 13.

.....
Dr. Kancz Csaba
főispán

[helyettesítési jogkörében eljárva]

dr. Fodor János



Tarján Község Jegyzője

2831 Tarján Rákóczi u. 39.

Tel.: (06-34) 372-613

e-mail: jegyzo@tarjan.hu

KRID: 501072930

Ikt.sz.: TPH/1043-2/2024.

Tárgy: Közzolgálati ellenőrzés

Hiv.sz.: KE/12/330-1/2024.

KEV Kormányhivatal

Dr. Kancz Csaba főispán

Tatabánya

human.ellenorzes@komarom.gov.hu

Tisztelt Főispán Úr!

Fenti iktatószámom megküldött közzolgálati ellenőrzési jelentésben foglaltak alapján a következő intézkedéseket tettem és észrevételeket kívánom tenni:

1. A **polgármester** részére 2 kiskorú gyermeke után tévesen megállapított **pótszabadságok** visszavonása megtörtént a teljes évekre (2020, 2021, 2022 és 2023), illetve időarányosan a töredék évekre (2019 és 2024). Az ismételten megválasztott polgármester részére 2024. október 1-től kezdődően e jogcímen nem kerül megállapításra pótszabadság.
2. A polgármester **szabadságának** kiadása/kivétele minden alkalommal dilemma, hiszen, a polgármester nem a polgármesteri hivatal hivatali munkaideje alatt és a hivatalban végzi csak munkáját, hanem a település egészén a nap 24 órájában. Telefonszáma és egyéb elérhetősége publikus, bármikor kereshető, elérhető és rendelkezésre áll. A polgármester esetében klasszikus értelemben vett szabadságról akkor beszélhetünk, ha egybefüggően több napon keresztül nincs jelen, elutazik a településről/vármegyéből/országból.
3. A **szabadságokat** az alkalmazottak **órában** nem írják ki, de kénytelenek vagyunk biztosítani a fél-fél nap szabadságok kivételét annak érdekében, hogy a hivatali feladatellátás, a minden napos ügyfélfogadás zökkenőmentes legyen, a határidők tarthatók legyenek, közben a szabadságos napok is fogyjanak. Ezeket a fél-fél napokat nem ún. háttér-dokumentumban tartjuk nyilván, hanem egyértelműen a jelenléti íven.
4. A társadalmi megbízatású **alpolgármester költségtérítése**: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény ténylegesen nem szabályozza az alpolgármester lemondását a költségtérítésről – viszont nem is tiltja. A jogszabály szerint a költségtérítés jár – viszont nem kötelező. [REDACTED] alpolgármester pedig úgy döntött, hogy nem kéri a képviselő-testület által megállapított költségtérítés összegét és annak kifizetését. *(Első alkalommal történő számfejtést és kiutalást követően alpolgármester úr visszautalta az összeget.)*

Kérem tisztelettel tájékoztatásom szíves elfogadását.

Tarján, 2024. szeptember 17.

Tisztelettel:

Dics Mária
jegyző